

ATOUTS :

- Une forte structuration de l'IAE, favorable au développement de passerelles entre structures.
- La part de sorties dynamiques la plus élevée de la région tirée par les embauches dans une autre structure IAE (10,3 %).
- Recrutement équilibré entre les hommes et les femmes.

ENJEUX :

- Faible implantation et activité des ETTI.
- Un salarié sur cinq non inscrit à Pôle Emploi à l'entrée en IAE.
- Moins de bénéficiaires du RSA et de travailleurs handicapés recrutés.
- Peu de femmes recrutées dans les ETTI.
- Les sorties vers un emploi durable particulièrement faibles pour les hommes.
- Le canton d'Audincourt est moins bien couvert par l'IAE au regard des besoins sociaux.

► L'IAE EN 2016 : 3 543 SALAIRES REPARTIS DANS UNE QUARANTAINE DE STRUCTURES

L'insertion par l'activité économique (IAE) est une politique active de l'emploi ayant pour objectif d'aider les personnes très éloignées de l'emploi à se réinsérer sur le marché du travail (cf. *Annexe 1*). Expérimentée localement par des travailleurs sociaux à la fin des années 1960-70, reconnue et institutionnalisée progressivement par les pouvoirs publics, elle est consacrée dans le Code du Travail⁸ depuis la loi contre les exclusions de 1998. S'inscrivant dans le champ de l'économie sociale et solidaire (ESS), elle est le fruit de l'initiative conjuguée des acteurs sociaux et des pouvoirs publics.

CHIFFRES CLEFS :

- 3 543 salariés
- 880 ETP en IAE (21,5 % des ETP de la région)
- 126 ETP permanents
- 39 structures (19,7 % des SIAE de la région)
- 52,9 % de sorties dynamiques en 2016, la plus forte part de la région
- 28,6 % de sorties positives, dont 10,3 % dans une autre structure IAE
- 13,4 % en emploi durable, l'une des plus faibles parts de la région

4 624 CONTRATS, SOIT 880 ETP ET 3 543 SALAIRES

Dans le Doubs, 4 624 contrats⁹ sont en cours dans une structure de l'IAE en 2016, ce qui équivaut à 880 équivalents temps plein (ETP), soit 21,5 % des ETP de la région, et à 3 543 salariés. Ces salariés sont répartis dans une quarantaine de structures¹⁰. Dans les structures IAE du Doubs, les salariés permanents en charge de l'accompagnement socio-professionnel représentent 40 ETP et ceux en charge de l'encadrement technique 86 ETP. Les parcours des salariés de l'IAE peuvent se dérouler dans quatre types de structures. Les ateliers et chantiers d'insertion (ACI) et les entreprises d'insertion (EI) embauchent des salariés en contrat à durée déterminée, tandis que

⁸ Articles L5132-1 et suivants du Code du Travail

⁹ Une personne peut avoir plusieurs contrats dans une même année.

¹⁰ Structures implantées dans la région. Pour les ETTI et les AI, seuls les sièges sont comptabilisés, elles peuvent avoir des antennes dans la région et aussi en dehors.

les associations intermédiaires (AI) et les entreprises de travail temporaire d'insertion (ETTI) leur proposent des missions auprès de particuliers ou d'entreprises. Les ETTI relèvent de l'intérim tandis que les AI contractent des contrats à durée déterminée d'usage.

En 2016, près d'une structure IAE sur cinq de la région se situe dans le Doubs. L'offre d'insertion couvre dans l'ensemble les territoires les plus peuplés du département (cf. *L'IAE en Bourgogne-Franche-Comté p6*). Dans le Doubs, plus

de huit structures sur dix sont des associations (contre les trois quarts dans la région). Le département se distingue par une proportion plus élevée de SARL, les EI y étant surreprésentées. Les structures IAE sont de tailles différentes. Les structures de mise à disposition de personnel (AI et ETTI) ont un effectif plus important que les ACI et les EI. Le Doubs a des structures plus petites qu'en moyenne dans la région, en lien avec la forte proportion d'EI.

Statut juridique et taille des structures de l'IAE

Type de structures :	Bourgogne-Franche-Comté	
	Doubs	Comté
Association	82,5	74,0
CIAI	0,0	0,5
EPCI	0,0	2,5
Commune	0,0	1,0
SCOP	0,0	1,0
SARL	15,0	10,8
SA	0,0	2,9
EUURL	0,0	2,9
Autres	2,5	4,4
Ensemble	100,0	100,0
Effectif moyen des structures	67	71
Effectif médian des structures	59	43

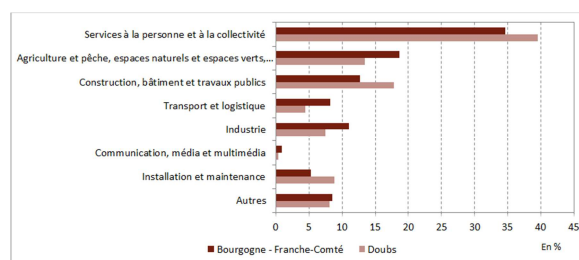
Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese.

DES METIERS D'AVANTAGE ORIENTES VERS LES SERVICES A LA PERSONNE ET A LA COLLECTIVITE ET LA CONSTRUCTION

Les structures IAE du Doubs sont orientées principalement vers des métiers relatifs aux services à la personne et à la collectivité et à la construction, le bâtiment et les travaux publics. Ces métiers sont surreprésentés par rapport au niveau régional et ils représentent à eux seuls 57,3 % des ETP réalisés en 2016.

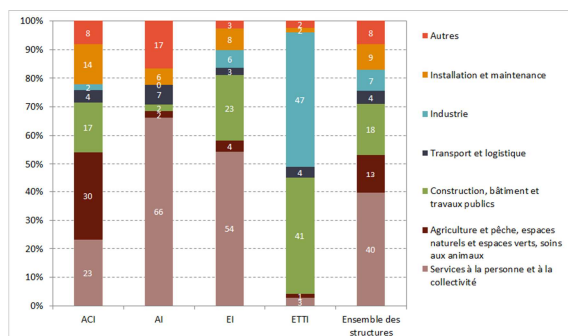
Les métiers diffèrent fortement selon le type de structures. Les services à la personne et à la collectivité sont majoritaires dans les AI du Doubs comme en Bourgogne-Franche-Comté. Ils sont plus présents dans les EI du département qu'en moyenne dans la région. Les métiers de la construction sont surreprésentés dans l'ensemble des structures du Doubs, à l'exception des AI. En lien avec le tissu productif local, les métiers de l'industrie sont fortement surreprésentés dans les ETTI du département par rapport au niveau régional.

Les métiers exercés en 2016 par les ETPI



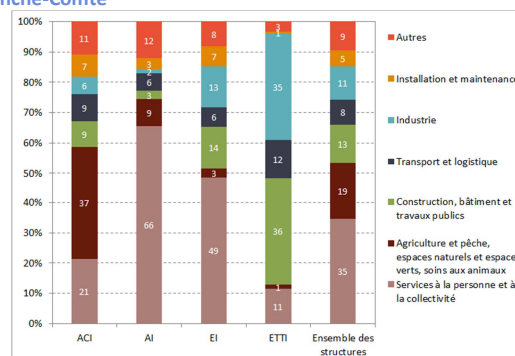
Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese. Lecture : dans la région, près de 35 % des ETP en IAE exercent un métier dans les services à la personne et à la collectivité.

Les métiers exercés en 2016 par les ETPI dans le Doubs



Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese.

Les métiers exercés en 2016 par les ETPI en Bourgogne-Franche-Comté



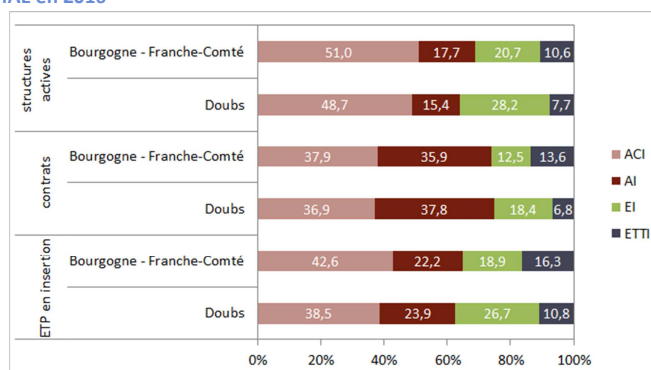
Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese

UNE OFFRE D'INSERTION DIFFERENCIEE SELON LES TERRITOIRES

Dans le Doubs, l'activité du secteur marchand de l'IAE se caractérise par un fort dynamisme des entreprises d'insertion et un retrait des entreprises de travail temporaire d'insertion (seulement 10,8 % des ETP d'insertion du département). Près de la moitié des structures sont des ACI, mais elles ne représentent que 38,5 % de l'activité (42,6 % en Bourgogne-Franche-Comté).

Inversement, les AI sont moins nombreuses (15,4 % des structures) mais mènent une part importante de l'activité (23,9 %).

Répartition du nombre de structures, de contrats et d'ETPI selon le type de structure de l'IAE en 2016



Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese.

Lecture : en Bourgogne-Franche-Comté, les ACI représentent 51 % des structures de l'IAE et 37,9 % des contrats en 2016. Elles représentent 42,6 % des équivalents temps plein de l'IAE en 2016.

► LES PERSONNES RECRUTEES EN 2016 SONT PLUTOT DES FEMMES ET DES PERSONNES PEU DIPLOMEES

DAVANTAGE DE FEMMES ET DE JEUNES RECRUTES DANS LE DOUBS

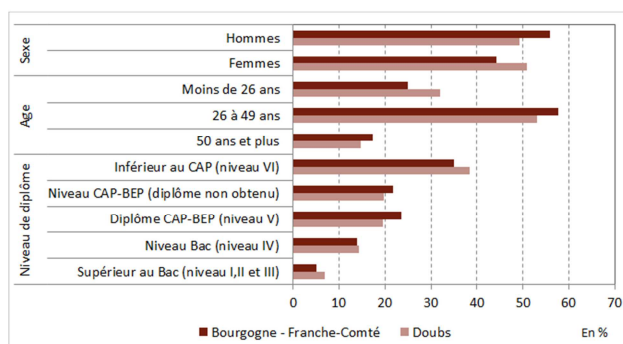
Dans le Doubs, un peu plus de la moitié des entrants en insertion sont des femmes (+6,7 points par rapport au niveau régional). C'est le département où la part des femmes dans les recrutements en IAE est la plus élevée.

Seules les AI embauchent majoritairement des femmes en lien avec leurs secteurs d'intervention traditionnellement plus féminisés. Ce phénomène est plus marqué dans le Doubs qu'en Bourgogne-Franche-Comté. À l'inverse, seulement 12,2 % des femmes sont recrutées dans les ETTI du département (23,7 % en moyenne dans la région), en lien avec les métiers qui y sont exercés.

Les salariés se situent principalement dans la tranche d'âge intermédiaire comme dans l'ensemble des secteurs d'activité. Les moins de 26 ans sont surreprésentés dans le département (+7,2 points) en particulier dans les AI où ils sont davantage présents que dans les autres structures.

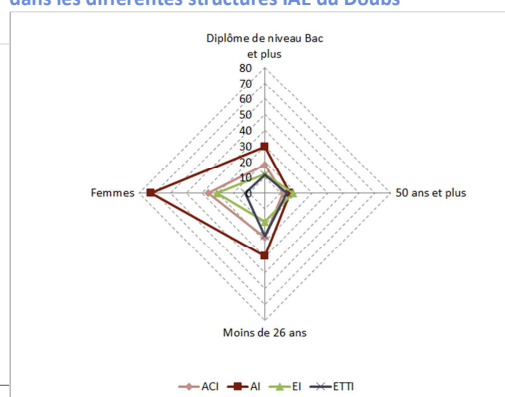
L'IAE s'adressant à des publics en grande difficulté, les niveaux de formation y sont généralement faibles : 77,8 % des salariés en IAE ont un niveau de formation inférieur au baccalauréat dans le Doubs. Cette proportion est plus faible dans le département que dans la région (près de 3 points de moins). En particulier les salariés en insertion sont plus diplômés dans les AI et les ACI du Doubs qu'au niveau régional. Par ailleurs, les salariés embauchés dans les AI sont plus diplômés que les salariés des autres structures : près de 30 % ont au moins le baccalauréat.

Profil des personnes nouvellement embauchées en IAE en 2016



Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese.
Lecture : dans la région, 55 % des entrants en IAE sont des hommes.

Profil des personnes nouvellement embauchées en 2016 dans les différentes structures IAE du Doubs



Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese.

Lecture : dans le département, 72 % des entrants dans une AI sont des femmes et 30 % des nouveaux entrants dans ce type de structure ont un diplôme de niveau bac au moins.

DES SALAIRES PLUS FREQUEMMENT SANS EMPLOI ET NON INSCRITS A POLE EMPLOI

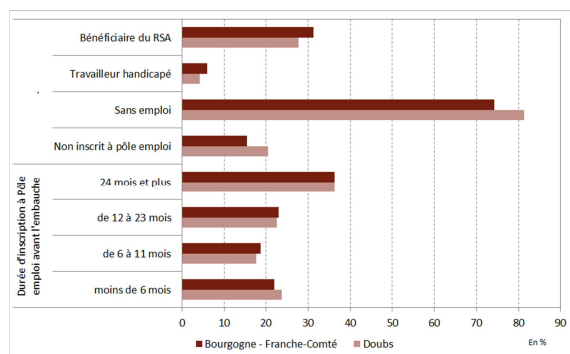
En 2016, 18,6 % des nouveaux salariés en IAE occupaient un emploi avant leur embauche dans le Doubs (contre 25,8 % en Bourgogne- Franche-Comté). Cette proportion varie fortement selon le type de structure. Les salariés recrutés en AI, souvent plus diplômés, sont dans une situation plus favorable sur le marché du travail. Ils occupaient plus fréquemment un emploi dans les AI lors de leur embauche que dans les autres structures. D'après une enquête réalisée en 2012 par la Dares auprès des salariés en insertion et des structures de l'IAE (cf. Encadré p11), les salariés en AI étaient souvent à temps partiel et la nature des emplois proposés par les AI – principalement des emplois d'une journée morcelée et d'un faible nombre d'heures – leur permettait éventuellement de cumuler les deux emplois.

Les personnes nouvellement recrutées en insertion sont principalement inscrites à Pôle Emploi. Cependant, 20,5 % des entrants dans le dispositif en 2016 n'étaient pas inscrits à Pôle Emploi au moment de l'embauche, soit 5 points de plus qu'au niveau régional. Parmi ceux inscrits à Pôle Emploi, près de 60 % y sont depuis plus d'un an comme en Bourgogne- Franche-Comté.

En 2016, 34,6 % des salariés bénéficiaient de minima sociaux au moment de leur embauche dans une structure de l'IAE. En particulier, 27,7 % des nouveaux salariés en IAE dans le Doubs sont bénéficiaires du RSA. Cette proportion est moins élevée qu'au niveau régional (3,5 points de moins). Au regard de ces différents critères, les personnes recrutées en ACI et dans les EI sont les plus éloignées de l'emploi.

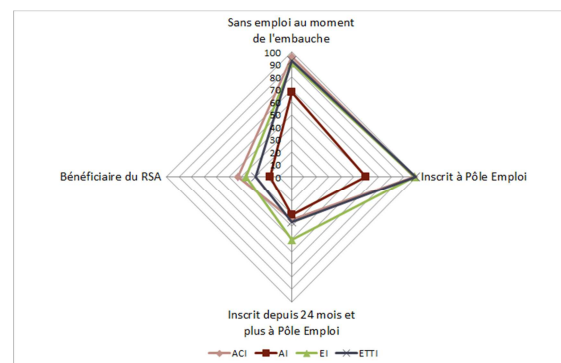
Concernant les travailleurs handicapés, ils représentent 4,2 % des nouvelles embauches du département (-1,8 point par rapport au niveau régional). Il s'agit de la plus faible part de la région.

Caractéristiques des personnes nouvellement embauchées en IAE en 2016



Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese.
Lecture : dans la région, 31 % des entrants en IAE sont bénéficiaires du RSA .

Profil des personnes nouvellement embauchées en 2016 dans les différentes structures IAE du Doubs



Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese.
Lecture : dans le département, 42 % des entrants dans une ACI sont bénéficiaires du RSA et presque tous n'occupaient pas d'emploi au moment de leur embauche.

LES SORTANTS DE 2016

PROPORTION LA PLUS ELEVEE DE SORTIES DYNAMIQUES TIREE PAR LES SORTIES POSITIVES

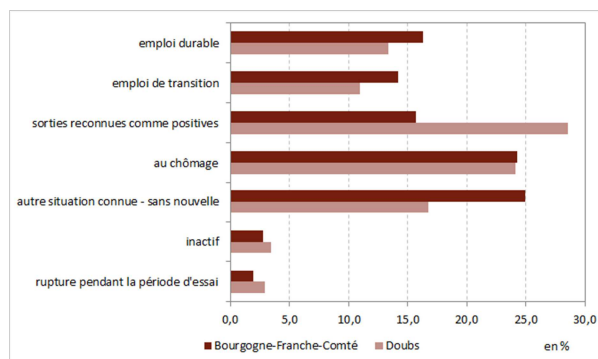
En 2016, 1 660 salariés ont terminé un parcours d'insertion. L'objectif de l'IAE est de remettre les personnes exclues du marché du travail en mouvement vers l'emploi. Le succès de leur parcours est examiné à travers la notion de sorties dynamiques qui sont constituées des sorties :

- vers un emploi durable (CDI, CDD de plus de six mois, intégration dans la fonction publique, création ou reprise d'entreprise à son compte).
- vers un emploi de transition (CDD de moins de six mois, contrat aidé pour une durée déterminée hors IAE, etc.)
- reconnues comme positives (embauche pour une autre durée déterminée dans une structure IAE, entrée en formation qualifiante, prise de droit à la retraite, etc.)

Les sorties dynamiques représentent 52,9 % de l'ensemble des sorties du Doubs, la part la plus élevée de la région (46,2 %). Le département bénéficie en 2016 d'un contexte économique favorable. L'emploi progresse plus vite qu'en moyenne dans la région (+0,9 % contre +0,3 %) et le taux de chômage y a diminué au même rythme qu'en Bourgogne-Franche-Comté (-0,3 point) (cf. *L'IAE en Bourgogne-Franche-Comté p14*).

Les sorties positives sont particulièrement élevées : 28,6 % des sorties du département contre 15,7 % en moyenne dans la région. Les structures IAE du Doubs semblent travailler en réseau puisque 10,3 % des sorties se font vers une autre structure IAE.

À l'inverse, la proportion de salariés en emploi durable à l'issue d'un parcours en IAE est nettement inférieure à la moyenne régionale (environ 3 points de moins). Près du quart des sortants est au chômage à l'issue du parcours d'insertion, une proportion équivalente au niveau régional.



Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese.
Lecture : dans la région, 16,3 % des personnes qui ont terminé leur parcours en IAE occupent un emploi durable .

Toutefois les résultats concernant les sorties sont à interpréter avec prudence puisque pour une part importante de sortants d'un parcours IAE dans le Doubs, la situation à l'issue du parcours est mal connue. En effet, 16,7 % des sorties du Doubs sont « sans nouvelle » ou correspondent à une « autre situation connue », qui peut être une reprise d'emploi non caractérisée ou une situation particulière non spécifiée (congé maternité, hospitalisation, etc.).

LES FEMMES PLUS SOUVENT EN EMPLOI DURABLE QUE LES HOMMES A L'ISSUE DE LEUR PARCOURS EN IAE

Quel que soit le profil du salarié, les sorties dynamiques sont plus importantes dans le Doubs qu'en Bourgogne-Franche-Comté (cf. *L'IAE en Bourgogne-Franche-Comté p15*), tirées par une proportion de sorties positives plus élevées.

Les femmes sont plus souvent en emploi durable à l'issue de leur parcours en IAE que les hommes. Dans le Doubs, cet écart est plus marqué qu'au niveau régional, les hommes sortant peu fréquemment vers un emploi durable : seulement 8,7 % contre 14,3 %. Il s'agit d'ailleurs de la plus faible part de la région. De plus, cet écart entre les hommes et les femmes demeure en tenant compte du profil des salariés et de la structure où ils travaillent.

Dans le Doubs comme dans la région, les moins de 26 ans sont moins souvent au chômage à la sortie de leur parcours en IAE. La part de sorties dynamiques est nettement plus élevée chez les jeunes du département qu'en moyenne dans la région (+12,4 points), les sorties positives y étant plus importantes (+16,6 points).

Dans le Doubs comme en Bourgogne-Franche-Comté, les moins diplômés et les personnes les plus éloignées de l'emploi à l'entrée (bénéficiaires du RSA, chômeurs de longue durée) sont plus fréquemment au chômage que les autres à l'issue de leur parcours en IAE.

Type de sorties selon le profil du salarié dans le Doubs

		Sorties dynamiques :	dont emploi durable	dont emploi de transition	dont sorties reconnues comme positives	Chômage	Autre situation connue - Sans nouvelle		Ensemble des sorties
								Autre	
Sexe :	Femmes	55,7	17,7	20,2	17,8	19,4	19,5	5,4	100,0
	Hommes	50,1	8,7	22,8	18,6	28,7	14,0	7,2	100,0
Age à l'entrée :	Moins de 26 ans	61,2	12,2	18,0	31,1	20,1	13,5	5,2	100,0
	26 - 49 ans	51,2	14,2	24,0	13,0	25,4	16,7	6,7	100,0
	50 ans et plus	41,3	11,3	19,8	10,1	27,9	23,5	7,3	100,0
Niveau de diplôme :	Niveau Bac (niveau IV)	62,9	15,3	20,1	27,5	16,0	16,3	4,8	100,0
	Diplôme CAP-BEP (niveau V)	53,6	16,0	24,2	13,4	27,5	13,7	5,2	100,0
	Niveau CAP-BEP (diplôme non obtenu)	53,2	11,8	26,3	15,1	19,9	18,1	8,8	100,0
	Inférieur au CAP (niveau VI)	47,9	11,8	18,9	17,2	28,2	17,8	6,2	100,0
Durée de l'inscription à Pôle Emploi :	moins de 6 mois	51,8	14,1	24,1	13,7	23,3	13,7	11,1	100,0
	de 6 à 11 mois	53,4	11,2	28,7	13,5	24,0	16,2	6,4	100,0
	de 12 à 23 mois	49,3	14,3	23,3	11,8	27,4	18,1	5,2	100,0
	24 mois et plus	45,8	12,1	19,8	13,9	28,8	18,3	7,1	100,0
Bénéficiaire du RSA :	Non	58,0	15,5	21,6	21,0	21,0	16,0	5,0	100,0
	Oui	40,9	7,7	21,2	11,9	31,4	18,5	9,3	100,0

Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese.

Lecture : dans le Doubs, 17,7 % des femmes occupent un emploi durable à l'issue de leur parcours en IAE.

▶ COUVERTURE TERRITORIALE DE L'IAE PAR RAPPORT AUX BESOINS SOCIAUX

L'IAE a pour mission d'aider les personnes les plus éloignées de l'emploi à se réinsérer sur le marché du travail. L'IAE s'adresse notamment en priorité aux demandeurs d'emploi ABC, aux demandeurs d'emploi de longue durée, aux bénéficiaires du RSA et aux personnes peu diplômées.

L'objectif de cette analyse est de mettre en avant, dans un premier temps, les territoires où ces personnes sont les plus présentes et de mettre ensuite en évidence les territoires les moins bien couverts par l'IAE au regard de ces besoins sociaux.

L'analyse détaillée est présentée dans la synthèse régionale (cf. *L'IAE en Bourgogne-Franche-Comté p15*).

Le tableau ci-dessous résume les territoires du département qui présentent des enjeux spécifiques par type de public.

Cantons dont le nombre de salariés en IAE est faible au regard du public ciblé par l'IAE

	Demande d'emploi ABC	Demande d'emploi de longue durée	Bénéficiaire du RSA	Bas niveau de diplôme
Cantons les moins bien couverts par l'IAE (Public présent sur la zone moins le nombre de salariés en IAE, taux de couverture de l'IAE)	-	Audincourt (1 268, 88%)	Audincourt (1 934, 59%), Besançon (9 463, 58%), Montbéliard (3 273, 56 %)	Maiche (11 796, 55%)
Les 5 Cantons où le public IAE est le plus présent (Public présent sur la zone moins le nombre de salariés en IAE)	Besançon (10 617), Audincourt (3 017), Montbéliard (2 900), Bethoncourt (2 889), Valentigney (2 460)	Besançon (3 735), Audincourt (1 268), Bethoncourt (1 268), Montbéliard (1 113), Valentigney (1 080)	Besançon (9 463), Montbéliard (3 273), Audincourt (1 934), Bethoncourt (1 854), Valentigney (1 327)	Besançon (37 141), Audincourt (15 036), Bethoncourt (15 032), Bavans (14 988), Valentigney (14 505)

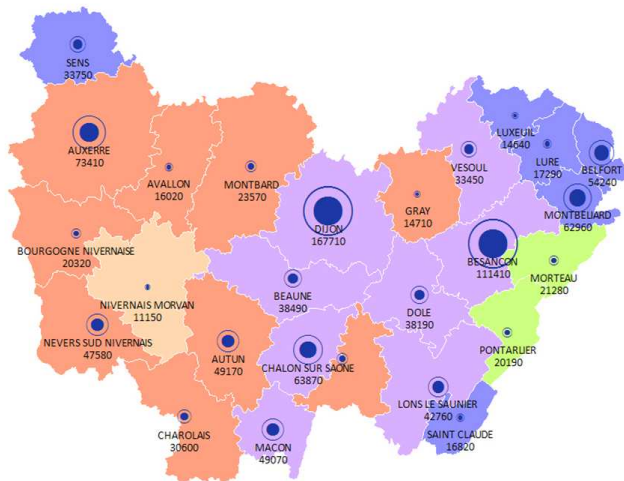
Source : ASP 2016, traitement Direccte Bourgogne-Franche-Comté, Sese.

Lecture : dans le canton d'Audincourt, la proportion de salariés en IAE apparaît comme faible au regard du nombre de demandeurs d'emploi de longue durée de la zone . Ce canton fait également partie des 5 cantons du département où il y a le plus de demandeurs d'emploi de longue durée.

Certains territoires cumulent des enjeux sur différents publics. La manière d'y répondre dépend notamment de la dynamique territoriale.

En effet, il existe des disparités économiques et démographiques fortes dans les territoires de Bourgogne-Franche-Comté. Une analyse multicritères des territoires (population, économie, emploi, chômage, demande d'emploi) a permis de classer les territoires selon cinq groupes homogènes de taille inégale (cf. *Annexe 3- Typologie des territoires pour plus de détail sur la méthode et les résultats de chaque groupe*). Dans le Doubs, seul le canton d'Audincourt cumule des enjeux sur plusieurs publics de l'IAE. Il se situe dans une zone se caractérisant par une présence structurante de l'industrie, un fort taux de chômage avec un enjeu fort de sécurisation des trajectoires professionnelles.

Typologie des territoires



Profil des territoires :

- Espaces à dominante urbaine avec un faible taux de chômage caractérisés par une forte part du tertiaire et une précarité de l'emploi
- Espaces à dominante rurale en perte de dynamisme démographique et très impactés par la baisse du nombre d'emplois
- Espaces avec une présence structurante de l'industrie, un fort taux de chômage avec un enjeu fort de sécurisation des trajectoires professionnelles
- Espaces à forte croissance résidentielle, à dominante rurale et industrielle à faible chômage et une situation plutôt favorable de l'emploi
- Espaces ruraux, en déprise démographique avec une forte part de l'économie présenteielle et agricole, très impactés par la crise rendant difficile l'accès et le maintien à l'emploi des actifs

Sources : Direccte, Dares, Insee